

**BN466**

**RETNINGSLINJER  
FOR  
DANSK POLITI OG  
REDNINGSBEREDSKABET**

**EKSTERNE BEREDSKABSPLANER OG  
INFORMATION TIL OFFENTLIGHEDEN  
VEDR. RISIKOVIRKSOMHEDER**

**JUNI 2018**

**Rigspolitiet**  
Nationalt Beredskabscenter

## INDHOLD

---

INDLEDNING .....	2
1. ANVENDELSESOMRÅDE .....	3
1.1. EKSTERNE BEREDSKABSPLANER .....	3
1.2. INFORMATION TIL OFFENTLIGHEDEN .....	3
1.3. KOLONNE 2-VIRKSOMHEDER .....	3
1.4. OVERGANGSREGLER .....	4
2. EKSTERNE BEREDSKABSPLANER .....	4
2.1. SAGSBEHANDLINGEN .....	5
2.2. GENNEMGANG, AFPRØVNING OG AJOURFØRING .....	7
2.3. AKTIVERING AF PLANEN .....	7
3. INFORMATION TIL OFFENTLIGHEDEN .....	7
3.2. SAGSBEHANDLINGEN .....	7
4. BILAG .....	8

## INDLEDNING

---

Den 1. maj 2016 trådte bekendtgørelse nr. 372 af 25. april 2016 om kontrol med risikoen for større uheld med farlige stoffer (risikobekendtgørelsen) i kraft og erstattede derved bekendtgørelse nr. 1666 af 14. december 2006. Den nye risikobekendtgørelse gennemfører Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2012/18/EU af 4. juli 2012 om kontrol med risikoen for større uheld med farlige stoffer og om ændring og efterfølgende ophævelse af Rådets direktiv 96/82/EF (Seveso III-direktivet).

Efter risikobekendtgørelsen fra 2006 havde politiet og redningsberedskabet ikke pligt til at udarbejde fælles eksterne beredskabsplaner for risikovirksomhederne, blot at de skulle samarbejde herom.

En række konkrete sager havde imidlertid gennem årene peget på et behov for at styrke samarbejdet og sikre koordineringen mellem de lokale beredskabsmyndigheder i forhold til udarbejdelsen og opfølgningen på eksterne beredskabsplaner for kolonne 3-virksomheder. Derfor nedsatte Beredskabsstyrelsen, Rigspolitiet og Miljøstyrelsen (styregruppen) i 2012 en arbejdsgruppe bestående af repræsentanter fra:

- Rigspolitiet
- Østjyllands Politi
- Sydøstjyllands Politi
- Beredskabsstyrelsen
- Fredericia Brandvæsen
- Miljøstyrelsen Odense
- Aarhus Kommune

Arbejdsgruppen udarbejdede udkast til retningslinjer med skabeloner til politikredsene og de kommunale redningsberedskaber om fælles eksterne beredskabsplaner for kolonne 3-virksomheder og information til offentligheden. Udsendelsen af retningslinjerne blev imidlertid sat i bero på grund af implementeringen af Seveso III-direktivet, som medførte en større omskrivning af risikobekendtgørelsen.

Med den nye risikobekendtgørelse blev der indført et krav i bekendtgørelsens § 15 om, at politiet og kommunalbestyrelsen skal udarbejde en fælles eksterne beredskabsplan for kolonne 3-virksomhederne.

Politiets forpligtelse til at informere offentligheden om bl.a. sikkerhedsforanstaltninger og hensigtsmæssig adfærd i tilfælde af uheld er videreført i bekendtgørelsens § 16, stk. 2.

Retningslinjerne for politiets beredskabsplanlægning og information til offentligheden i forhold til risikovirksomheder har hidtil været fastsat i Rigspolitiets rundskrivelse af 10. oktober 2007 (2007-rundskrivelsen), som erstattes af nærværende retningslinjer.

Miljøstyrelsen udgav i oktober 2016 "Risikohåndbogen", som beskriver forskellige forhold omkring kravene til riskovirksomhederne og myndighederne i risikobekendtgørelsen, herunder omkring eksterne beredskabsplaner og information til offentligheden. Det anbefales derfor at læse håndbogens afsnit herom i sammenhæng med disse retningslinjer. Risikohåndbogen findes på <http://risikohaandbogen.mst.dk>.

De nye regler i risikobekendtgørelsen og de relevante dele af rundskrivelsen og Risikohåndbogen er indarbejdet i retningslinjerne.

Den tidligere udgave af retningslinjerne blev godkendt i styregruppen og forelagt for Risikokoordinationsudvalget. Retningslinjerne har efter opdateringen været i høring ved Beredskabsstyrelsen og på ny forelagt for Risikokoordinationsudvalget.

## **1. ANVENDELSESOMRÅDE**

---

### **1.1. EKSTERNE BEREDSKABSPLANER**

Det fremgår af risikobekendtgørelsens § 15, stk. 1, at for hver kolonne 3-virksomhed udarbejder politiet og kommunalbestyrelsen en ekstern beredskabsplan med de oplysninger, der er angivet i bilag 5, del 2. Den eksterne beredskabsplan har til formål at beskytte menneskers sundhed, miljøet og ejendomme i tilfælde af større uheld, samt at begrænse og genoprette skader som følge af sådanne uheld.

Politiets forpligtelse varetages af den stedlige politikreds (herefter "politiet") og kommunalbestyrelsens forpligtelse varetages som oftest af det kommunale redningsberedskab eller et fælleskommunalt beredskab (herefter "redningsberedskabet").

Retningslinjernes afsnit 2. EKSTERNE BEREDSKABSPLANER henvender sig derfor både til politikredsene og de kommunale redningsberedskaber.

### **1.2. INFORMATION TIL OFFENTLIGHEDEN**

Det fremgår af risikobekendtgørelsens § 16, stk. 2, at politiet regelmæssigt og mindst hvert femte år informerer alle personer, som kan blive berørt af et større uheld fra en kolonne 3-virksomhed (den berørte offentlighed). Informationen skal mindst indeholde de oplysninger, som er nævnt i risikobekendtgørelsens bilag 8.

Informationen til offentligheden er således ikke en fælles opgave for politiet og redningsberedskabet efter risikobekendtgørelsen, men alene en politimæssig opgave.

Retningslinjernes afsnit 3. INFORMATION TIL OFFENTLIGHEDEN henvender sig derfor primært til politiet.

### **1.3. KOLONNE 2-VIRKSOMHEDER**

Efter 2007-rundskrivelsen havde politiet herudover en forpligtelse til at foretage en konkret vurdering af, hvorvidt der for den enkelte kolonne 2-virksomhed var behov for at udarbejde en ekstern beredskabsplan og information til offentligheden<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Kulegravningsudvalget, som blev nedsat af regeringen efter fyrværkeriulykken i Seest i 2004, anbefalede i 2005, at der fastsættes regler om politiets pligt til at udarbejde beredskabsplaner og foretage underretning af offentligheden også for kolonne 2-virksomheder, således at politiet for hver af disse virksomheder bør foretage en vurdering af, hvorvidt der er behov for at udarbejde en specifik beredskabsplan for indsatsen ved uheld på virksomheden, eller om politiets generelle beredskabsplanlægning er tilstrækkelig, og om der er behov for at foretage underretning af offentligheden. Denne anbefaling

Denne forpligtelse videreføres, hvorfor politiet fortsat skal foretage en konkret vurdering for hver kolonne 2-virksomhed. Nærværende retningslinjer finder derfor også anvendelse, når politiet udarbejder eksterne beredskabsplaner og information til offentligheden for de konkrete kolonne 2-virksomheder.

Redningsberedskabet er ikke underlagt samme forpligtelse.

## 1.4. OVERGANGSREGLER

Eksisterende eksterne beredskabsplaner og information til offentligheden, som er udarbejdet efter de tidligere regler, bevarer deres gyldighed, indtil de skal fornys efter de nye regler, jf. risikobekendtgørelsens § 30, stk. 3.

Retningslinjerne kan samlet set anvendes i følgende sammenhænge:

- Ved udarbejdelsen af eksterne beredskabsplaner og information til offentligheden for nye kolonne 3-virksomheder, herunder virksomheder der ændrer status fra kolonne 2- til kolonne 3-virksomheder
- Ved ajourføring af eksisterende eksterne beredskabsplaner og information til offentligheden for kolonne 3-virksomheder
- I forbindelse med afprøvning af eksterne beredskabsplaner for kolonne 3-virksomheder
- I samme situationer for kolonne 2-virksomheder, hvor politiet har vurderet, at der skal udarbejdes eksterne beredskabsplaner og information til offentligheden.

Det er hermed hensigten, at skabelonerne til de eksterne beredskabsplaner og information til offentligheden med tiden indarbejdes for alle disse risikovirksomheder, hvor der udarbejdes en ekstern beredskabsplan.

## 2. EKSTERNE BEREDSKABSPLANER

---

Som anført udarbejder politiet og det kommunale redningsberedskab den eksterne beredskabsplan for kolonne 3-virksomheder i fællesskab.

Politiet udarbejder endvidere en ekstern beredskabsplan for politiets indsats på kolonne 2-virksomheder, hvis der konkret vurderes at være behov herfor.

Efter risikobekendtgørelsens § 15, stk. 1, har politiet ansvar for de dele af planen, der vedrører koordinering af den samlede indsats, herunder at sørge for varsling, afspærring, evakuering, bevogtning og andre nødvendige foranstaltninger. Det kommunale redningsberedskab har ansvaret for de dele af planen, der vedrører den tekniske ledelse af indsatsen, herunder at yde indsats mod skader på personer, ejendom og miljøet i tilfælde af større uheld på virksomheden.

---

blev udmøntet i Rigspolitiets rundskrivelse fra 2007, hvorefter politikredsene blev forpligtede til at foretage en sådan konkret vurdering for kolonne 2-virksomhederne.

Det er politiet, der koordinerer selve udarbejdelsen af den eksterne beredskabsplan, jf. risikobekendtgørelsens § 15, stk. 7. Dette indebærer blandt andet, at politiet skal tage initiativ til opstart af samarbejdet med redningsberedskabet og koordinere arbejdsprocessen, herunder koordinere høringer m.v.

På baggrund af oplysningerne i sikkerhedsrapporten kan politiet og redningsberedskabet i samråd træffe afgørelse om, at der *ikke* udarbejdes ekstern beredskabsplan for en kolonne 3-virksomhed, jf. risikobekendtgørelsens § 15, stk. 6. Afgørelsen skal være begrundet, og det må understreges, at denne undtagelse kun bør finde anvendelse i særlige tilfælde, hvor det konkret vurderes, at der ikke er behov for at udarbejde en ekstern beredskabsplan.

## 2.1. SAGSBEHANDLINGEN

Efter risikobekendtgørelsens § 15, stk. 2, skal den eksterne beredskabsplan være udarbejdet senest to år efter, at kommunalbestyrelsen har modtaget de oplysninger, som kolonne 3-virksomheden skal indsende efter risikobekendtgørelsen § 8, men inden idriftsætningen af nye kolonne 3-virksomheder eller ændringer i bestående kolonne 3-virksomheder, som giver anledning til ajourføring af planen.

### a) Sagen påbegyndes

Virksomheden indsender til kommunalbestyrelsen en anmeldelse, sikkerhedsdokument (kolonne 2) eller sikkerhedsrapport (kolonne 3), en intern beredskabsplan (kolonne 3) samt oplysninger til brug for politiets og redningsberedskabets udarbejdelse af den eksterne beredskabsplan (kolonne 3), jf. risikobekendtgørelsens § 8.

Miljømyndigheden (kommunalbestyrelsen eller Miljøstyrelsen) fremsender oplysningerne til det kommunale redningsberedskab og til politiet, jf. risikobekendtgørelsen § 13, stk. 3.

Politikredsen tager initiativ til, at samarbejdet med det kommunale redningsberedskab om den eksterne beredskabsplan opstartes og koordinerer selve udarbejdelsen af den eksterne beredskabsplan.

Politiet og redningsberedskabet vurderer i fællesskab, hvornår der foreligger tilstrækkelige oplysninger til, at udarbejdelsen af den eksterne beredskabsplan kan påbegyndes.

Eventuelle eksterne beredskabsplaner udarbejdet af sundhedsberedskabet bør inddrages, og beredskabsplanlægningen bør generelt tage hensyn til samvirket med de andre myndigheder, som kan blive indsat ved et uheld på virksomheden, herunder særligt sundhedsberedskabet og Forsvaret.

Endvidere bør andre relevante risikomyndigheder inddrages i forbindelse med udarbejdelsen af planen, herunder miljømyndigheden.

### b) Planens indhold og udformning

Den eksterne beredskabsplan skal mindst indeholde de oplysninger, der er oplistet i risikobekendtgørelsen **bilag 5, del 2**.

Planen udformes efter den vedlagte **skabelon (bilag 1)**, som omfatter de krav, planen ifølge bekendtgørelsen skal opfylde.

Til orientering og som eventuel tjekliste i forbindelse med udarbejdelsen af den eksterne beredskabsplan er risikobekendtgørelsens bilag 5, del 2, optrykt i forlængelse af skabelonen. Det bemærkes hertil, at skabelonen følger en lidt ændret opbygning i forhold til opbygningen i risikobekendtgørelsens bilag 5, del 2.

#### **d) Høring og offentliggørelse**

I forbindelse med udarbejdelsen af den eksterne beredskabsplan eller væsentlige ændringer heraf (ajourføring), skal politiet og redningsberedskabet give den berørte offentlighed lejlighed til at udtale sig om et udkast til planen, jf. risikobekendtgørelsen § 15, stk. 3. Virksomheden skal have tilsendt et udkast til planen til orientering, inden den sendes i høring.

Den berørte offentlighed defineres efter risikobekendtgørelsens § 4, nr. 15, som:

*"Den del af offentligheden, som berøres eller sandsynligvis vil blive berørt af, eller som har en interesse i, beslutninger, der træffes om planlægning af nye risikovirksomheder, væsentlige ændringer af risikovirksomheder eller nye projekter i nærheden af risikovirksomheder, hvis placeringen eller projektet kan øge risikoen for eller følgerne af et større uheld. I denne forbindelse anses foreninger og organisationer, der arbejder for at fremme miljøbeskyttelse, jf. miljøbeskyttelseslovens § 100, for at have en interesse."*

Politiet og redningsberedskabet udpeger i fællesskab, hvilken myndighed der er ansvarlig for høringsprocessen og orienteringen af virksomheden i den konkrete sag, og planen kan sendes i høring via den ansvarlige myndigheds hjemmeside.

Den endelige eksterne beredskabsplan kan herefter offentliggøres på politiets og eventuelt også på redningsberedskabets hjemmeside.

Det bemærkes, at spørgsmål om offentliggørelse af oplysninger om risikovirksomheder, herunder behandling af anmodninger om aktindsigt, behandles efter de relevante regler, herunder offentlighedsloven, forvaltningsloven og miljøoplysningsloven.

Politiets Efterretningstjeneste anbefaler generelt i forhold til risikovirksomheder, at myndighederne, på baggrund af en konkret vurdering, tilbageholder deltaljerede oplysninger om følgende, da disse oplysninger vurderes at kunne være til fare for rigets sikkerhed:

- Virksomhedens produktions- og sikkerhedsforhold
- Virksomhedens eller anlæggets opbygning
- Risici, der er forbundet med en virksomhed eller et anlægs drift
- Mængden af farlige stoffer, der opbevares af en virksomhed, og placering af de farlige stoffer, herunder placering af overjordiske oplag

Der kan endvidere henvises til Folketingets Ombudsmands redegørelse af 5. juli 2010 vedrørende aktindsigt i oplysninger om risikovirksomheder.

## 2.2. GENNEMGANG, AFPRØVNING OG AJOURFØRING

Politiet og redningsberedskabet skal regelmæssigt, dog mindst hvert tredje år, hver på sit ansvarsområde gennemgå, afprøve og om nødvendigt ajourføre den eksterne beredskabsplan i samarbejde med virksomheden og alle relevante myndigheder (f.eks. miljømyndigheden og Arbejdstilsynet), jf. risikobekendtgørelsens § 15, stk. 4.

Som anført i indledningen har Miljøstyrelsen udsendt en risikohåndbog, som indeholder visse oplysninger vedrørende de eksterne beredskabsplaner. Heri omtales bl.a. nærmere omkring afprøvning af de eksterne beredskabsplaner, hvorfor der henvises til håndbogens afsnit herom.

Supplerende til håndbogens afsnit kan det oplyses, at politiet tager initiativ til, at den eksterne beredskabsplan gennemgås og afprøves inden for de fastsatte intervaller.

Ved gennemgangen af planen skal der bl.a. tages hensyn til ændringer, der er sket i virksomheden eller hos beredskabsmyndighederne, ny teknisk viden og viden om håndtering af større uheld.

Politiet og redningsberedskabet beslutter i fællesskab, om det på baggrund af gennemgangen og afprøvningen er nødvendigt at ajourføre planen.

## 2.3. AKTIVERING AF PLANEN

De efter planen bemyndigede iværksætter straks den eksterne beredskabsplan ved større uheld eller ved en ukontrolleret hændelse, der med rimelighed kan antages at føre til et større uheld.

## 3. INFORMATION TIL OFFENTLIGHEDEN

---

Som før anført skal politiet regelmæssigt og mindst hvert femte år informere alle personer, som kan blive berørt af et større uheld fra en kolonne 3-virksomhed (den berørte offentlighed), jf. risikobekendtgørelsens § 15, stk. 2.

Politiet giver endvidere samme informationer til den berørte offentlighed for så vidt angår kolonne 2-virksomheder, hvor der konkret vurderes at være behov herfor.

### 3.2. SAGSBEHANDLINGEN

#### a) Sagen påbegyndes

I forbindelse med nye kolonne 3-virksomheder og udvalgte kolonne 2-virksomheder skal politiets information til offentligheden ske, efter miljømyndighederne har udstedt en acceptskrivelse af virksomheden.



### **b) Informationens indhold og udformning**

Informationsmaterialet skal give tydelige og forståelige oplysninger om sikkerhedsforanstaltninger og hensigtsmæssig adfærd i tilfælde af uheld og skal mindst indeholde de oplysninger, der er oplyst i risikobekendtgørelsens **bilag 8**.

Politiet kan anvende den vedlagte **skabelon (bilag 2)**, som omfatter de krav, informationen efter bekendtgørelsen skal opfylde.

Til orientering og som eventuel tjekliste i forbindelse med udarbejdelsen af informationen er risikobekendtgørelsens bilag 8 optrykt i forlængelse af skabelonen.

### **c) Informationens udbredelse**

Informationen skal gives til alle personer, som kan blive berørt af et større uheld fra virksomheden, og til de ansvarlige for alle nærliggende bygninger og områder der benyttes af offentligheden, herunder skoler og hospitaler, samt til nabovirksomheder.

I hver enkelt sag foretager politiet en vurdering af, om virksomheden er omgivet af offentlige institutioner eller andre, som kan blive berørt af et større uheld, og som vil have særlig gavn af at modtage særskilt information om virksomheden.

Informationen skal efter bekendtgørelsen gives uopfordret og i den mest hensigtsmæssige form, men der er ikke i bekendtgørelsen fastsat egentlige krav til, hvordan informationen konkret skal gives.

Informationen skal mindst offentliggøres på politikredsens hjemmeside. Det bør herudover overvejes, om der også er behov for at formidle informationsmaterialet ad andre veje, f.eks. ved udsendelse af pjecer, i lokalaviser osv.

Det bemærkes i øvrigt, at miljømyndigheden skal offentliggøre visse oplysninger om virksomheden efter risikobekendtgørelsens § 16, stk. 1. Der kan således være oplysninger vedrørende virksomheden, som allerede er offentliggjort på [www.dma.mst.dk](http://www.dma.mst.dk) (Digital MiljøAdministration).

## **4. BILAG**

---

**Bilag 1:** Skabelon - ekstern beredskabsplan

**Bilag 2:** Skabelon - information af offentligheden